

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și a Ordonanței Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 481 din 30 iunie 2008, aprobată cu modificări prin Legea nr. 278/2008, modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2009, prevede la art. 53 înființarea Consiliului pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar, instituție publică autonomă, cu personalitate juridică, cu scopul de a asigura supravegherea în interes public a activității de audit statutar. Organismul funcționează pe lângă Ministerul Finanțelor Publice.

Ordonanța amintită a fost adoptată în scopul realizării unei abordări armonizate a auditului statutar desfășurat în România cu cel desfășurat la nivelul Uniunii Europene, prin transpunerea Directivei 2006/43/CE din 17 mai 2006 a Parlamentului European și a Consiliului privind auditul statutar al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a directivelor Consiliului 78/660/CEE și 83/349/CEE și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 157 din 9 iunie 2006.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate a suferit ultima modificare în luna iunie 2009.

Având în vedere modificările aduse altor acte

normative cu care această reglementare este în strânsă legătură (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 433/2011 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Camerei Auditorilor Financiari din România - CAFR), precum și realitatea economică, se impune modificarea și completarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate, cu modificările și completările ulterioare, în vederea eliminării suprapunerilor de atribuții, eficientizării activității organismului de supraveghere în interes public și asigurării unor reglementări cu caracter unitar.

Totodată, pentru ca organismul de supraveghere în interes public să își îndeplinească în mod eficient atribuțiile, acesta trebuie să dispună de competențele necesare, de resursele umane și financiare necesare.

Având în vedere faptul că unele dintre autoritățile cu rol de reglementare care în prezent contribuie la finanțarea organismului de supraveghere, potrivit prevederilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, au constrângerea legală de a nu finanța instituții ale sectorului public, este necesară modificarea în regim de urgență a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate, în vederea asigurării unor surse de finanțare sigure care să permită funcționarea organismului de supraveghere în interes public în conformitate cu cerințele reglementărilor Comunitare (Directiva 2006/43/CE).

De asemenea, potrivit Recomandării Comisiei din 6 mai 2008 privind asigurarea calității externe pentru auditorii legali și firmele de audit care auditează entități de interes public, în vederea asigurării independenței sistemului de asigurare a calității, statele membre nu trebuie să desemneze drept autoritate de supraveghere publică nicio asociație sau organism afiliat domeniului contabilității sau al auditului.

Dintre prevederile actuale ale Ordonanței de urgență

a Guvernului nr. 90/2008 care urmează a fi modificate și completate, precizăm:

- Consiliul este autoritatea competentă în domeniul supravegherii publice a auditului statutar;

- Printre membrii Consiliului superior al organismului de supraveghere în interes public sunt incluse două categorii de membri (reprezentanții mediului universitar de profil și ai mediului de afaceri) care, în prezent, nu participă la activitățile organismului;

- Durata mandatului președintelui Consiliului superior al organismului de supraveghere în interes public este de un an;

- Durata mandatului membrilor Consiliului superior este de 3 ani, cu drept de reînnoire a mandatului de două ori;

- Deciziile Consiliului superior se adoptă prin vot deschis, prin regula majorității simple a celor prezenți;

- Comisia de disciplină a organismului de supraveghere în interes public este formată din 3 membri: doi reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice și un reprezentant al CAFR;

- Hotărârile Comisiei de disciplină se iau cu condiția ca 2 membri să fie prezenți;

- Finanțarea organismului de supraveghere în interes public se asigură din contribuții ale instituțiilor cu atribuții de reglementare și ale organismelor profesionale membre ale Consiliului superior în proporție de 60% și din subvenții de la bugetul de stat în proporție de 40%;

- Personalul organismului de supraveghere în interes public beneficiază de drepturile de natură salarială stabilite potrivit legii pentru personalul din aparatul de lucru al Guvernului.

II. Ordonanța Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați a suferit ultima modificare în luna octombrie 2007.

Corpul Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România - CECCAR este organismul profesional care organizează și coordonează activitatea experților contabili, contabililor autorizați și a firmelor de profil, activitatea CECCAR desfășurându-se sub supravegherea Ministerului Finanțelor Publice.

	<p>Având în vedere modificările aduse altor acte normative cu care această reglementare este în strânsă legătură, având în vedere completările care se aduc Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2008 în ceea ce privește supravegherea în interes public a activității CECCAR, în scopul îmbunătățirii cadrului legal privind desfășurarea activității CECCAR, pentru asigurarea conformității cu prevederile Directivelor 2006/123/CE și 2005/36/CE, este necesară modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați, în vederea asigurării unor reglementări cu caracter unitar.</p> <p>Prevederi actuale ale Ordonanței Guvernului nr. 65/1994:</p> <ul style="list-style-type: none"> - este prevăzută posibilitatea de contestare a deciziilor conducerii secțiunilor experților contabili și contabililor autorizați în ceea ce privește respingerea cererii de înscriere în tabloul Corpului, la Consiliul superior. Hotărârile comisiei superioare de disciplină pot fi contestate la Consiliul Superior. Deciziile Consiliului Superior sunt definitive, nu se prevede posibilitatea contestării acestora; - activitatea CECCAR și a filialelor este controlată de către cenzori; - Comisia superioară de disciplină este compusă din 7 membri titulari și 7 supleanți. Din comisia superioară de disciplină fac parte 2 reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice și 2 reprezentanți ai Ministerului Justiției; - supravegherea activității CECCAR se realizează în prezent de către Ministerul Finanțelor Publice; - hotărârile și deciziile de interes general se publică în Monitorul oficial al României.
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>I. Referitor la modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate, schimbările preconizate urmăresc eficientizarea funcționarea organismului de supraveghere în interes public, soluționarea aspectelor privind finanțarea acestui organism și instituirea supravegherii în interes public a activității CECCAR de către același organism care supraveghează și activitatea CAFR.</p>

a) Schimbări preconizate privind supravegherea în interes public a activității de audit statutar:

- Se precizează că organismul de supraveghere în interes public este autoritatea competentă în domeniul supravegherii în interes public a activității CAFR și a activității membrilor acesteia;
- În vederea optimizării funcționării, dintre membrii Consiliului superior al organismului de supraveghere în interes public sunt excluși reprezentanții mediului universitar de profil și ai mediului de afaceri care, în prezent, nu participă la activitățile organismului și sunt precizate cele două organisme profesionale în domeniu (CAFR și CECCAR);
- În vederea garantării continuității activității, durata mandatului președintelui este de 2 ani;
- Pentru asigurarea eficienței în luarea deciziilor, durata mandatului membrilor Consiliului superior este de 3 ani, cu drept de reînnoire a mandatului o singură dată, astfel încât un membru să poată fi mandatat pe o perioadă maximă de 6 ani, față de actuala prevedere de 9 ani;
- Deciziile Consiliului superior se adoptă prin vot deschis, vot exercitat în mod direct și personal, prin regula majorității simple a celor prezenți, pentru eliminarea posibilității delegării votului unui alt membru al Consiliului;
- Comisia de disciplină a organismului de supraveghere în interes public este formată din 5 membri: doi reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, o persoană cu pregătire juridică desemnată de Ministerul Justiției, un reprezentant al CAFR și unul al CECCAR. Componența se modifică ca urmare a introducerii în sfera supravegherii publice exercitate de acest organism și a activității CECCAR;
- Hotărârile Comisiei de disciplină se iau cu condiția ca 3 membri să fie prezenți. Numărul de membri se modifică ca urmare a modificării numărului de membri ai Comisiei de disciplină;
- Finanțarea organismului de supraveghere în interes public se asigură din contribuții ale CAFR ȘI CECCAR în proporție de 60% și din subvenții de la bugetul de stat în proporție de 40%. Modificarea finanțării se impune datorită constrângerii legale a instituțiilor cu atribuții de reglementare membre ale Consiliului superior al organismului de supraveghere de a nu finanța alte

instituții. Proportia de 40% de la bugetul de stat rămâne nemodificată;

– Personalul organismului de supraveghere în interes public beneficiază de drepturile de natură salarială stabilite potrivit legii pentru personalul din aparatul propriu al Ministerului Finanțelor Publice, datorită faptului că organismul funcționează pe lângă acest minister, de care este finanțat în proporție de 40%.

b) Schimbări preconizate privind supravegherea în interes public a profesiei contabile:

– Organismul de supraveghere în interes public este redenumit, din Consiliul pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar (CSPAAS) în Consiliul pentru Supravegherea în Interes Public a Profesiei Contabile (CSIPPC), datorită introducerii în sfera supravegherii pe care o efectuează, a activității CECCAR;

– Datorită faptului că CECCAR este membru al organismului de supraveghere, finanțează acest organism, în vederea supravegherii unitare a celor două organisme ale profesiei contabile (CAFR și CECCAR), având în vedere faptul că Ministerul Finanțelor Publice (care supraveghează în prezent activitatea CECCAR) este membru al Consiliului superior al organismului de supraveghere și are doi reprezentanți în Comisia de disciplină a acestuia, se cuprinde în sistemul de supraveghere exercitat de organismul de supraveghere în interes public activitatea CECCAR și a membrilor acestuia;

– Sunt precizate domeniile din activitatea CECCAR care sunt supuse supravegherii în interes public.

II. Referitor la modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați, au fost introduse prevederi noi, în corelare cu cele introduse la art. I din proiectul de act normativ referitoare la modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2008, prin alte prevederi urmărindu-se îmbunătățirea cadrului legal privind desfășurarea activității CECCAR, precum și asigurarea conformității cu prevederile Directivelor 2006/123/CE și 2005/36/CE.

	<p>Au fost introduse prevederi noi referitoare la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - posibilitatea înscrierii la stagiu a absolvenților cursurilor de master organizate de facultățile de profil pe baza protocoalelor de echivalare a disciplinelor de la examenele de master cu cele de la examenul de admitere în profesie; - recunoașterea calității de expert contabil sau contabil autorizat persoanelor fizice străine membre ale unor organisme recunoscute pe plan internațional, distinct de persoanele fizice străine care au calitatea de expert contabil sau contabil autorizat în statul lor de origine; - accesul la profesia de expert contabil a persoanelor care au dobândit anterior calitatea de contabil autorizat; - posibilitatea reprezentării CECCAR în cadrul întrunirilor organismelor profesiei contabile europene și internaționale și de către o altă organizație profesională. - posibilitatea contestării deciziilor Consiliului superior al CECCAR la secția de contencios administrativ a Tribunalului București; - modul în care cetățenii unui alt stat membru al Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European sau Confederației Elveției și cetățenii români care au obținut calificarea profesională necesară într-un alt stat membru al Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European sau Confederației Elveției pot dobândi calitatea de expert contabil sau contabil autorizat în România, precum și condițiile în care aceștia pot profesa în România; - modul de exercitare temporară sau ocazională de către persoanele juridice stabilite în alt stat membru al Uniunii Europene sau aparținând SEE a profesiei de expert contabil sau contabil autorizat; - obligativitatea auditării situațiilor financiare ale CECCAR; - cerința ca Regulamentul de organizare și funcționare a CECCAR, precum și modificările aduse acestuia, să fie avizate și de către Consiliul pentru Supravegherea în Interes Public a Profesiei Contabile; - reducerea numărului membrilor Comisiei superioare de disciplină și modificarea componenței acesteia, având în vedere atribuțiile acestei comisii, precum și a componenței Comisiei de disciplină a organismului de supraveghere în interes public a profesiei contabile. În acest sens, din comisia de disciplină a CECCAR fac
--	--

	<p>parte numai membrii Corpului, acesta nemaifiind supravegheat de Ministerul Finanțelor Publice. Reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice și ai Ministerului Justiției fac parte din Comisia de disciplină a organismului de supraveghere în interes public;</p> <p>- cazurile în care sunt implicați membri ai organelor de conducere ale CECCAR sunt investigate de către Comisia de disciplină a organismului de supraveghere în interes public a profesiei contabile, în vederea asigurării independenței decizionale;</p> <p>- supravegherea în interes public a activității CECCAR, prin specificarea că supravegherea în interes public se va realiza de către Consiliul pentru Supravegherea în Interes Public a Profesiei Contabile;</p> <p>- obligativitatea publicării pe site-ul CECCAR a acelor hotărâri care nu sunt de interes general și care nu se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>
--	--

3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---------------------------	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare,	-	-	-	-	-	-

plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>I. Prin modificarea și completarea OuG. nr. 90/2008 se asigură conformitatea actului normativ cu prevederile Directivei 2006/43/CE din 17 mai 2006 a Parlamentului European și a Consiliului privind auditul statutar al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a directivelor Consiliului 78/660/CEE și 83/349/CEE și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 157 din 9 iunie 2006.</p> <p>II. Prin modificarea și completarea O.G. nr. 65/1994 se asigură conformitatea actului normativ cu prevederile următoarelor Directive:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne; - Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale.
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Contabilității și Raportărilor Financiare (CCRF).</p> <p>De asemenea, au fost consultate Consiliul pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar, având în vedere faptul că obiectul prezentului proiect de act normativ îl constituie activitatea</p>

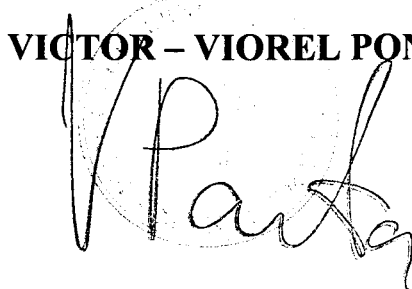
	<p>acestui organism de supraveghere, precum și Asociația Facultăților de Economie din România și Alianța confederațiilor patronale din România.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul superior al Consiliului Contabilității și Raportărilor Financiare, în baza prevederilor H.G. nr. 401/2005 privind înființarea Consiliului Contabilității și Raportărilor Financiare prin reorganizarea Colegiului Consultativ al Contabilității, având în vedere rolul acestui organism în monitorizarea și supravegherea auditului financiar și a profesiei contabile. CCRF este format din reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor, Corpului Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România, Camerei Auditorilor Financiari din România, reprezentanți ai mediul de afaceri și ai mediului academic.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

5. Informații privind avizarea de către:	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 661/2012.
a) Consiliul Legislativ;	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
c) Consiliul Economic și Social;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
d) Consiliul Concurenței;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, proiectul actului normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	---
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Se extind competențele Consiliului pentru Supravegherea în Interes Public a Profesiei Contabile prin instituirea supravegherii în interes public atât a activității CAFR și a membrilor săi, cât și a activității CECCAR și a membrilor săi.
2. Alte informații	---

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și a Ordonanței Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over a faint, circular watermark or stamp. The signature is fluid and cursive.